**财政项目支出绩效评价报告**

项目名称：关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知

项目单位：乌鲁木齐县交通运输局

主管部门：乌鲁木齐县交通运输局

2023年05月

目录

[一、基本情况 1](#_Toc165277220)

[（一）项目概况 1](#_Toc165277221)

[1.项目背景、主要内容及实施情况 1](#_Toc165277222)

[2.资金投入和使用情况 2](#_Toc165277223)

[（二）项目绩效目标 2](#_Toc165277224)

[二、绩效评价工作开展情况 3](#_Toc165277225)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 3](#_Toc165277226)

[1.绩效评价完整性 3](#_Toc165277227)

[2.评价目的 3](#_Toc165277228)

[3.评价对象 4](#_Toc165277229)

[4.绩效评价范围 4](#_Toc165277230)

[（二）绩效评价原则、指标体系、方法及标准 5](#_Toc165277231)

[1.评价原则 5](#_Toc165277232)

[2.评价指标体系 5](#_Toc165277233)

[3.评价方法 12](#_Toc165277234)

[4.评价标准 13](#_Toc165277235)

[（三）绩效评价工作过程 14](#_Toc165277236)

[三、综合评价情况及评价结论 14](#_Toc165277237)

[（一）评价结论 14](#_Toc165277238)

[（二）主要绩效 14](#_Toc165277239)

[四、绩效评价指标分析 15](#_Toc165277240)

[（一）项目决策情况 15](#_Toc165277241)

[1.项目立项 16](#_Toc165277242)

[2.绩效目标 16](#_Toc165277243)

[3.资金投入 17](#_Toc165277244)

[（二）项目过程情况 17](#_Toc165277245)

[1.资金管理 17](#_Toc165277246)

[2.组织实施 18](#_Toc165277247)

[（三）项目产出情况 18](#_Toc165277248)

[1.产出数量 18](#_Toc165277249)

[2.产出质量 18](#_Toc165277250)

[3.产出时效 19](#_Toc165277251)

[4.产出成本 19](#_Toc165277252)

[（四）项目效益情况 19](#_Toc165277253)

[1.项目效益 19](#_Toc165277254)

[2. 满意度指标完成情况分析 20](#_Toc165277255)

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 20](#_Toc165277256)

[（一）主要经验及做法 20](#_Toc165277257)

[（二）存在的问题及原因分析 20](#_Toc165277258)

[六、有关建议 21](#_Toc165277259)

[七、其他需要说明的问题 21](#_Toc165277260)

# 一、基本情况

## （一）项目概况：

### 1.项目背景、主要内容及实施情况

**（1）项目背景**

乌鲁木齐县改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务。乌鲁木齐县以建设美丽宜居乡村为导向，不断完善基础设施建设，让乡村各类资源动起来、活起来，成为带动村民增收，助推乡村振兴的重要抓手，原有道路沥青面层老化，坑槽遍布、啃边现象严重，局部段落沥青路面整体脱落，局部路基高度较低，低于两侧原地面，雨雪水下灌，加速了路基和路面的损坏。本次乌鲁木齐县关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知被提上建设日程。

**（2）项目主要内容**

该项目2023年的主要实施内容：维持现有平面线型、纵断面高程不变，对C260线、C307线、C364线、C367线、X024线、X023线、Y003线、C408线、Y015线9条既有道路坑槽、沉陷、龟裂等病害进行修复。

**（3）项目实施情况**

2023年当年完成情况：我局委托新疆瑞恒中信工程项目管理有限公司对该项目进行公开招标工作，并于2023年5月9日开标，经专家评审，施工单位新疆大英建设集团有限公司中标，该项目于2023年5月15日开工，2023年8月5日完工，并于2023年11月28日通过交（竣）工验收。已对C260线、C307线、C364线、C367线、X024线、X023线、Y003线、C408线、Y015线9条既有道路坑槽、沉陷、龟裂等病害进行修复，完成路面修补面积18642.2073平方米。

### 2.资金投入和使用情况

该项目资金投入情况：经乌交发〔2023〕11号文件批准，项目系2023年中央资金，共安排预算213.02万元，于2023年年中追加项目。

该项目资金使用情况：总预算213.02万元，资金投入包括施工费201.02万元，监理费4.5万元，设计费5.5万元，审计费2万元，已支付施工费54.36万元，预算执行率25.52%。

## （二）项目绩效目标：

本项目依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）、《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件要求，结合项目开展情况，按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则和规定的方法、程序，科学合理编制。绩效目标作为对预期指标的细化和量化描述，主要包括产出指标、效益指标和满意度指标。按照指向明确、细化量化、合理可行和相应匹配的要求，设定三级绩效目标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标、满意度指标），以准确、清晰地反映财政资金在使用期所能达到的预期产出和效果。

该项目为当年一次性项目。

该项目总体绩效目标：对C260线、C307线、C364线、C367线、X024线、X023线、Y003线、C408线、Y015线9条既有道路坑槽、沉陷、龟裂等病害进行修复，提高道路通行能力，保障农牧民出行安全。

该项目阶段性目标为：养护里程≥50.31公里，养护路线=9条；公路工程质量是否达标，是；工程按计划完工率≥80%；施工费≤201.02万元，监理费≤4.5万元，设计费≤5.5万元，审计费≤2万元；提高群众出行条件，有所提高；群众满意度≥80%。

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

### 1.绩效评价完整性

按照2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于农村公路养护工程项目计划表编制项目绩效目标表，项目的目标、范围和要求能够通过绩效评价指标体系完整地体现。

项目计划开工日期2023年5月15日，计划竣工日期2023年8月5日，项目实际开工日期为2023年5月15日，并于2023年8月5日完成合同约定所有工程量。

该项目评价数据依据项目完工后单位会同设计、监理、施工、审计单位对实际完成工程工程量进行核查，并委托第三方检测机构对项目质量进行检测，将项目资料、会计记账凭证、调查问卷等资料进行项目自评，以确保数据的准确性和完整性。

## 2.评价目的

本项工作旨在落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）文件精神，全面推进预算绩效管理工作，落实预算执行及绩效管理主体责任。具体而言包括以下两点：（1）通过对项目设立的背景、意义、项目内容、项目现状及绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、数量指标、质量指标、时效指标、成本指标和效益指标等进行深入调研和分析，进一步了解乌鲁木齐县关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知实施情况，并考察项目实施过程和效果。

（2）通过评价，客观公正反映项目立项科学性、项目管理规范性、项目实施有效性和项目效果，总结项目实施的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出合理化建议，为完善项目管理和相关部门决策提供参考依据，并提高财政资金使用效益。

## 3.评价对象

（1）绩效评价的对象：关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知项目

## 4.绩效评价范围

1.时间范围：2023年1月1日至2023年12月31日。

2.项目范围：

我局委托新疆瑞恒中信工程项目管理有限公司对该项目进行公开招标工作，并于2023年5月9日开标，经专家评审，施工单位新疆大英建设集团有限公司中标，该项目于2023年5月15日开工，2023年8月5日完工，并于2023年11月28日通过交（竣）工验收。已对C260线、C307线、C364线、C367线、X024线、X023线、Y003线、C408线、Y015线9条既有道路坑槽、沉陷、龟裂等病害进行修复，完成路面修补面积18642.2073平方米。该项目的实施提高了道路通行条件，保障农牧民的安全出行。由于县财政资金困难，该项目预算执行率较低。建议县财政克服困难，确保上级下达资金及时到位的同时，按要求配套相应的项目建设资金以及项目前期费用，以保证项目建设的顺利推进，及时支付项目资金。

## （二）绩效评价原则、指标体系、方法及标准

### 1.评价原则

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

## 2.评价指标体系

绩效评价指标体系作为衡量绩效目标实现程度的考核工具，一般遵循以下原则：

（1）相关性原则：绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则：应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则：对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则：绩效评价指标的设置应当将定量指标与定性指标相结合，能系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。

（5）经济性原则：绩效评价指标设计应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

本项目的评价指标体系建立如下表所示。

**项目支出绩效评价指标体系**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标解释** | **指标说明** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 项目立项 | 立项依据  充分性 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 |
| 立项程序  规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 |
| 绩效目标 | 绩效目标  合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；  ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 |
| 决策 | 绩效目标 | 绩效指标  明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 |
| 资金投入 | 预算编制  科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 |
| 资金分配  合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。  实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。  预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 |
| 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 |
| 过程 | 资金管理 | 资金使用  合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 |
| 组织实施 | 管理制度  健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 |
| 制度执行  有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 |
| 产出 | 产出数量 | 养护里程 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 |
| 养护路线条数 |
| 产出 | 产出质量 | 公路工程质量是否达标 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。  质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 |
| 产出时效 | 工程按计划完工率 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 |
| 产出成本 | 施工费 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 |
| 监理费 |
| 设计费 |
| 审计费 |
| 效益 | 社会效益指标 | 提高群众出行条件 | 项目实施所产生的效益。 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。 |
| 满意度 | 满意度  指标 | 群众满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 |

### 3.评价方法

《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）文件指出部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

根据本项目（关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知）的特点，本次评价主要采用公众评判法中的抽样调查，2023年该项目预算213.02万元，执行54.36万元，对项目总预算和明细预算的内容、标准、计划是否经济合理进行深入分析，以考察实际产出和效益是否达到预期。该项目主要针对其使用人员进行抽样，下发20份调查问卷，收回20份调查问卷，此项目实际产出指标和效益指标达到预期效果。

### 4.评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

·《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

·《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）

·《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）

·《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

《关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知》（乌财建〔2022〕280号）

·《关于下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助资金用于农村公路养护工程项目计划的通知》（乌交发〔2023〕11号）

·《关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知》（县财综发〔2023〕17号）

## （三）绩效评价工作过程

评价小组根据项目绩效目标，查阅有关佐证资料，结合现场抽样调查及延伸评价等方式开展此次评价，重点关注和评价项目预算和绩效目标的匹配情况、项目资金的管理和使用情况、项目实施和监督情况（包括但不限于项目立项、制度执行、质量达标、完成时效等）以及项目产生的实际效益等。具体而言，通过前期准备[[1]](#footnote-0)、对项目资料、会计记账凭证、调查问卷进行分析、现场核查评价、综合分析评价及报告撰写，评价项目实施情况，展现资金使用效益。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）评价结论

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对2023年关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知项目进行客观评价，最终评分结果为：总分为82.96分，绩效评级为良。项目各部分权重和绩效分值如附表所示：

**项目各部分权重和绩效分值**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 项目立项 | 立项依据充分性 | 4 | 4 | 100% |
| 立项程序规范性 | 4 | 4 | 100% |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 | 3 | 100% |
| 绩效指标明确性 | 3 | 3 | 100% |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 3 | 3 | 100% |
| 资金分配合理性 | 3 | 3 | 100% |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 5 | 5 | 100% |
| 预算执行率 | 5 | 1.28 | 25.60% |
| 资金使用合规性 | 3 | 3 | 100% |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 3 | 0 | 0% |
| 制度执行有效性 | 4 | 3 | 75% |
| 产出 | 产出数量 | 养护里程 | 5 | 5 | 100% |
| 养护路线条数 | 5 | 5 |
| 产出质量 | 公路工程质量是否达标 | 10 | 10 | 100% |
| 产出时效 | 工程按计划完工率 | 10 | 10 | 100% |
| 产出成本 | 施工费 | 2.5 | 0.68 | 6.80% |
| 监理费 | 2.5 | 0 |
| 设计费 | 2.5 | 0 |
| 审计费 | 2.5 | 0 |
| 效益 | 项目效益 | 提高群众出行条件 | 15 | 15 | 100% |
| 满意度 | 满意度指标 | 群众满意度 | 5 | 5 | 100% |
| 合计 |  |  | 100 | 82.96 | 82.96% |

## （二）主要绩效

乌鲁木齐县交通运输局在此次评价期间内，有序完成设定目标部分工作任务，对9条线路进行养护，养护里程数为50.31公里。

该项目的实施提高了农牧民出行条件，为当地农牧民出行提供了便利，消除道路安全隐患，保障农牧民出行安全。

# 四、绩效评价指标分析

## （一）项目决策情况

项目决算指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重为20分，实际得分20分。

### 1.项目立项

**立项依据充分性：**县财综发〔2023〕17号

乌鲁木齐县交通运输局根据乌鲁木齐县政府决策和财政局要求进行了申报，立项符合县财综发〔2023〕17号文关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知项目预算资金的通知要求，项目属于公共财政支持范围。因此，立项依据充分，得4分。

**立项程序规范性:** 单位局党组会会议纪要

项目事前已经过必要的单位局党组会集体决策，申请预算资金时严格按照乌鲁木齐县关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知项目的立项要求，遵循“二上二下”的预算流程，审批文件、材料符合相关要求，故立项程序规范，得4分。

**综上，该指标满分8分，得分8分。**

### 2.绩效目标

**绩效目标合理性：**本项目的绩效目标按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标，且具有明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益，故绩效目标合理性指标得分3分。

**绩效目标明确性：**目标已细化为具体的绩效指标有：养护里程≥50.31公里，养护路线条数=9条，工程按计划完工率≥80%，施工费≤201.02万元，监理费≤4.50万元，设计费≤5.50万元，审计费≤2万元，并具有确切的评价标准，且指标设定均与目标相关。各项指标均能通过项目资料、会计记账凭证、调查问卷等相关数据进行佐证，并与当年项目年度计划相对应，故绩效目标明确性指标得分3分。

**综上，该指标满分6分，得分6分。**

### 3.资金投入

**预算编制科学性：**项目绩效目标申报编制清晰，有明确标准，预算内容和项目内容相匹配，故预算编制科学性指标得分3分。

**资金分配合理性**：该项目预算资金213.02万元，其中施工费201.02万元，监理费4.5万元，设计费5.5万元，审计费2万元，预算资金分配充分、合理。故资金分配合理性指标得分3分。

**综上，该指标满分6分，得分6分。**

## （二）项目过程情况

项目过程指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重为20分，实际得分12.28分。

### 1.资金管理

**资金到位率：**该项目预算资金213.02万元由财政拨付，县财政3月3日印发《关于提前下达2023年政府还贷二级公路取消收费后补助用于国省干线和农村公路养护项目的通知》（县财综发〔2023〕17号），项目资金与实际到位资金相符，资金到位率100%。故资金到位率指标得分5分。

**预算执行率：**该项目已完工，2023年1月1日至2023年12月31日共计支出经费54.36万元，于2023年10月11日支付新疆大英建设集团有限公司54.36万元。

该项目预算金额213.02万元，实际支出54.36万元，预算执行率25.52%。故预算执行率得分为1.28分。

**资金使用合规性：**本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。同时，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故资金使用合规性得分为3分。

**综上，该指标满分13分，得分9.28分。**

### 2.组织实施

**管理制度健全性**：单位内部未建立相关管理制度，故管理制度健全性得分为0分。

**制度执行有效性：**单位虽然内部未建立相关管理制度，但严格遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，整体管理合理有序，项目完成后，及时将会计凭证等相关资料分类归档。故制度执行有效性指标得分为3分。

**综上，该指标满分3分，得分3分。**

## （三）项目产出情况

项目产出指标由4个二级指标和8个三级指标构成，权重为40分，实际得分30.68分。

### 1.产出数量

数量指标“养护里程”的目标值是≥50.31公里，2023年度我单位实际完成50.31公里。

数量指标“养护路线条数”的目标值是9条，2023年度我单位实际完成9条。

**实际完成率：**100%，故实际完成率得分为10分。

### 2.产出质量

质量指标“公路工程质量是否达标”的目标值：是，2023年度我单位实际完成值：是。故产出质量得分为10分。

### 3.产出时效

时效指标“工程按计划完工率”的目标值≧80%，2023年度我单位实际完成值80%。

本项目按照年初计划，已在规定的时间（2023年5月15日至2023年8月5日）完成，项目整体按时完成率100%，故完成及时性得分为10分。

### 4.产出成本

经济成本指标“施工费”的目标值≦201.02万元，2023年度我单位实际完成值54.36万元。

经济成本指标“监理费”的目标值≦4.50万元，2023年度我单位实际完成值0万元。

经济成本指标“设计费”的目标值≦5.50万元，2023年度我单位实际完成值0万元。

经济成本指标“审计费”的目标值≦2万元，2023年度我单位实际完成值0万元。

**项目成本节约率：**本项目实际支出54.36万元，无超支情况，得分为0.68分。

**综上，该部分指标满分40分，得分30.68分。**

## （四）项目效益情况

项目效益指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重为15分，实际得分15分。

### 1.项目效益

**（1）实施效益**

**经济效益指标：**不适用。

**社会效益指标**：评价指标“提高群众出行条件”，指标值：有所提高，实际完成值：完全达到预期效果。本项目的实施提高了群众出行条件。

**生态效益指标**：不适用。

**综上，该指标满分15分，得分15分。**

### 2. 满意度

**（1）满意度指标**

**群众满意度：**评价指标“群众满意度”，指标值：≥80%，实际完成值：≥80%。通过设置问卷调查的方式进行考评评价，共计调查样本总量为20个样本，有效调查问卷20份。其中，统计“群众满意度”的平均值为80%。故满意度指标得分为5分。

**综上，该指标满分5分，得分5分。**

# 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## （一）主要经验及做法

1.项目管理科学有效，通过公开招标方式选择有资质的的参建单位；

2.建立上下协调、控制有效、覆盖全面的农村公路建设监管机制，严格执行相关技术标准、规范、规程和质量检验评定标准，细化施工组织方案，加强关键环节把控，确保在有限工期内完成高质量工程；

3.对农村公路建设项目从业单位和从业人员开展信用评价工作，推动信用评价结果在招投标和行业监管中的应用。

## （二）存在的问题及原因分析

1.预算执行率低。上级资金到达县财政，由于县财政资金调度困难，导致资金执行率低。

2.地方配套资金不足，项目资金缺口大。交通项目除上级补助资金外，均要求地方配套相应比例资金，但是由于县财政困难，地方配套资金无法安排，导致项目资金缺口较大，加之建设资金到位不及时，造成拖欠现象的发生。

3.管理制度不健全。单位未建立完整的内控制度体系。

# 六、有关建议

1.建议县财政克服困难，确保上级下达资金及时到位的同时，按要求配套相应的项目建设资金以及项目前期费用，以保证项目建设的顺利推进，及时支付项目资金。

2.建立完整的内控制度体系，完善日常监督机制。

# 七、其他需要说明的问题

1.项目支出政策和路径设计科学，符合实际需要；

2.项目安排准确，未发现背离项目立项初衷的情况；

3.项目的申报、审核机制完善；

4.未发现虚假行为和骗取财政资金的问题。

1. 前期准备主要包括实地调研和认真研读相关文件，根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合项目绩效目标，项目绩效评组制定了评价指标体系、评分标准、评价方法和相关的工作程序及步骤，形成评价初步方案。 [↑](#footnote-ref-0)